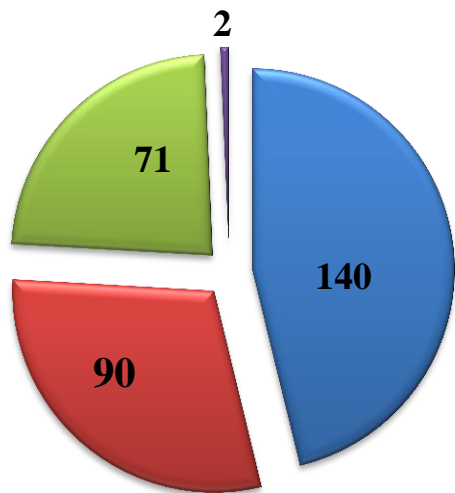


Лучшие практики: обзор деятельности системы ТПП России по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов федерального уровня за 2018 год

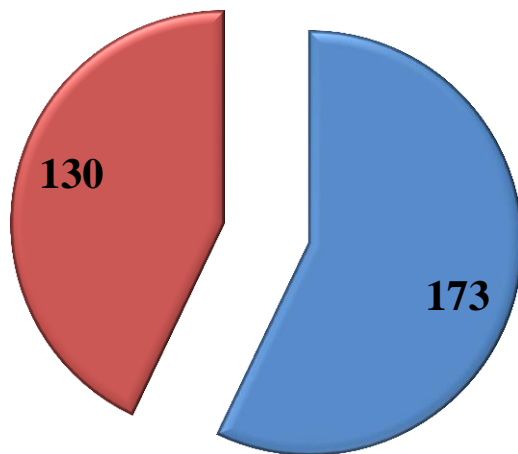
ТПП России в 2018 году в порядке оценки регулирующего воздействия рассмотрено 1985 проектов актов федерального уровня, по 303 из которых в адрес разработчиков направлены замечания ТПП России.

Замечания ТПП РФ, подготовленные в 2018 г. (по видам актов), шт.



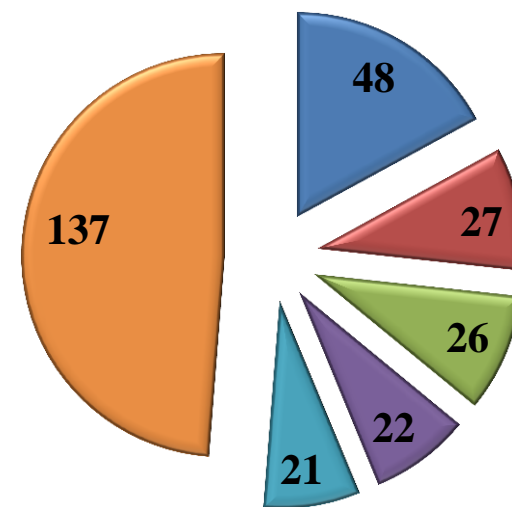
- Проекты федеральных законов
- Проекты ведомственных актов
- Проекты постановлений Правительства Российской Федерации
- Проекты решений ЕЭК

Замечания ТПП РФ, учтенные в 2018 г., шт.



- Замечания ТПП РФ, находящиеся в проработке
- Учтенные замечания ТПП РФ

Замечания ТПП РФ, подготовленные в 2018 г. (по разработчикам), шт.



- Минфин России
- ФТС России
- Минэкономразвития России
- Минтруд России, Минтранс России
- Минприроды России
- Иные (менее 20)

Отдельного внимания из числа подготовленных заключений ТПП РФ заслуживают заключения по следующим проектам нормативных правовых актов (НПА)

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 9 федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (период публичных обсуждений с 25.12.17 по 22.01.2018)

пробирный надзор

Цель разработки/суть НПА:

Сокращение теневого сектора рынка ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней и повышение прозрачности оборота драгоценных металлов и драгоценных камней. Установление возможности проведения плановых проверок хозяйствующих субъектов с периодичностью более одного раза в три года.

Позиция ТПП РФ:

Проектируемые изменения представляется необоснованными и избыточными.

В настоящее время уровень государственного контроля является более чем достаточным:

- все сделки производятся только в безналичной форме с регулярной отчетностью по произведенным операциям и движению денежных средств;
- каждое ювелирное изделие, попадающее на рынок от производителя или импортера, учитывается Пробирной палатой после прохождения процедуры опробования и клеймения;
- Пробирная палата наделена правом проведения внезапных внеплановых проверок с последующим уведомлением прокуратуры (без согласования);
- розничная торговля производится через онлайн-кассы;
- ювелирные изделия являются единственной товарной позицией, которая подлежит контролю со стороны Росфинмониторинга.



Эдуард Уткин

Генеральный директор Ассоциации «Гильдия ювелиров России» - члена ТПП РФ

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования административной ответственности в сфере производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней» (период публичных обсуждений с 29.12.17 по 26.01.2018)

административная ответственность в сфере обращения драгоценных металлов и камней

Цель разработки/суть НПА:

Повышение размера штрафных санкций за нарушение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных действующим законодательством в сфере производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней.

Позиция ТПП РФ:

Предлагаемое увеличение размера штрафов (в 5 раз) несоразмерно с уровнем доходов предприятий, осуществляющих деятельность в данной сфере, и нанесенному ущербу государству от действий, связанных с нарушением правил учета, хранения, отчетности.

Производственных предприятий отрасли около 5 тысяч, из них более 90 процентов относятся к предприятиям микро- и малого бизнеса. При рентабельности 6 – 8 процентов их чистый ежемесячный доход не превышает 200 тысяч рублей. Проектируемый размер штрафов может превышать уровень дохода предприятий.

Проектируемые нормы делают существенным разрыв между минимальным и максимальным размерами штрафа, что формирует коррупционную составляющую, поскольку конкретный размер штрафа определяется контролирующими органами субъективно.

Эдуард Уткин

Генеральный директор Ассоциации
«Гильдия ювелиров России» - члена ТПП РФ

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

3. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (период публичных обсуждений с 16.02.2018 по 20.03.2018)

*административная ответственность
в сфере обращения с ТБО*

Цель / суть разработки НПА:

Дифференциация составов административных правонарушений в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в целях обеспечения соблюдения требований законодательства Российской Федерации в этой сфере.

Позиция ТПП РФ:

Проект федерального закона в представленной редакции не поддерживается: ответственность уже установлена действующей статьей 8.2 КоАП «Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами» и совпадает с проектируемой мерой ответственности, за исключением санкции в виде приостановки деятельности на срок до 90 суток.

Проектируемые положения создают конкуренцию норм.



Сергей Алексеев
Председатель Комитета ТПП РФ по
природопользованию и экологии

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

4. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (период публичных обсуждений с 21.02.2018 по 23.03.2018)

обращение с отходами I-II класса опасности

Цель / суть разработки НПА:

Создание единой государственной системы, центральное место в которой должен занять федеральный оператор по обращению с отходами I-II класса опасности.

Позиция ТПП РФ:

Не представляется возможным оценить реальную ситуацию и целесообразность создания единой системы:

- отсутствует анализ существующей инфраструктуры по обращению с отходами I и II класса опасности, имеющегося оборудования, а также оценка потребностей в мощностях для обезвреживания и утилизации отходов;
- федеральный оператор получает существенные преференции по сравнению с другими участниками рынка услуг в области обращения с отходами, что создает условия для недобросовестной конкуренции.

Сергей Алексеев

Председатель Комитета ТПП РФ по природопользованию и экологии

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

5. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения снижения загрязнения атмосферного воздуха» (период публичных обсуждений с 26.03.18 по 06.04.2018)

выбросы промышленных предприятий

Цель разработки/суть НПА:

Выявление зон повышенного загрязнения атмосферного воздуха и основных источников загрязнения, усиление мер государственного регулирования за выбросами промышленных предприятий.

Позиция ТПП РФ:

Законопроект предусматривает дублирующую систему нормирования выбросов, что несет риск многократного роста административной и финансовой нагрузки на предприятия, а также несоблюдения требований законодательства в связи с заложенными в законопроекте противоречиями.

Сергей Алексеев

Председатель Комитета ТПП РФ по природопользованию и экологии

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

6. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 11 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации и проведения ярмарок)» (период публичных обсуждений с 17.03.2017 по 30.03.2017)

проведение ярмарок

Цель разработки / суть НПА:

Уточнение действующих в настоящее время основ правового регулирования организации и функционирования ярмарок в Российской Федерации, правового статуса участников ярмарочной торговли и гарантий их деятельности с целью формирования единообразного подхода в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях при осуществлении ими нормотворческой деятельности и правоприменения.

Позиция ТПП РФ:

Законопроект в части, определяющей полномочия государственных органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, содержит положения, способствующие ограничению конкуренции на рынке выставочно-ярмарочной деятельности и увеличению неналоговой нагрузки на участников и организаторов ярмарок.

Реализация проектируемых норм приведет к «двойному» налогообложению субъектов предпринимательства - организаторов и участников ярмарки.

Департамент выставочной, ярмарочной
и конгрессной деятельности ТПП РФ

Результат ОРВ:

Положение о взимании органами местного самоуправления с участников ярмарки платы за осуществление продажи товаров (выполнение работ, оказание услуг) на ярмарках исключено из проекта разработчиком.

7. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и иные законодательные акты Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 28.03.2018 по 24.04.2018)

антимонопольное регулирование интернет-платформ

Цель разработки / суть НПА:

Введение в антимонопольное законодательство правил, определяющих регулирование с учетом современных вызовов: необходимости определения критериев отнесения к доминирующим субъектам владельцев крупных инфраструктурных платформ, интернет-платформ, закрепления требований, связанных с контролем сделок, связанных с приобретением технологий или иных нематериальных активов.

Позиция ТПП РФ:

Законопроект не поддерживается по следующим основаниям:

- вводятся понятия, требующие дополнительного толкования, что может привести к противоречивой правоприменительной практике;
- не регламентируется правовой статус цифровых платформ, зарегистрированных за пределами РФ, но обеспечивающих доставку товаров в Россию, что может полностью или частично закрыть доступ на такие платформы отечественным продавцам;
- определяется новый субъект – доверенное лицо (физическое или юридическое лицо), которое наделяется функциями по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, в то время как законом установлен запрет по наделению хозяйствующих субъектов функциями государственных органов;
- предполагается отмена антимонопольных «иммунитетов» для сферы осуществления интеллектуальных прав (нововведение ослабит стимулы к коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности и уровень ее защиты);
- вводятся положения о праве антимонопольного органа продлевать с согласия Правительства Российской Федерации срок рассмотрения ходатайств до пяти лет (такой срок представляется чрезмерным и несет риск злоупотребления данным полномочием).

Департамент законотворческой деятельности ТПП РФ,
Департамент цифрового развития ТПП РФ

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

8. Проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (период публичных обсуждений с 28.03.2018 по 24.04.2018)

*государственное регулирование
цен и тарифов*

Цель разработки / суть НПА:

Разработка комплексного и ключевого нормативного правового акта, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Позиция ТПП РФ:

- В представленной редакции проект не поддерживается:
- проект содержит положения, выходящие за рамки предмета предлагаемого регулирования;
 - используемые термины и определения требуют дополнительной проработки;
 - проектируемое ведение раздельного учета доходов и расходов по каждому из осуществляемых видов деятельности потребует изменения бухгалтерской и управленческой отчетности, что приведет к необоснованным расходам субъектов предпринимательской деятельности;
 - требуют детальной проработки положения проекта, регулирующие вопросы функционирования ЕИАС.

Новосибирская ТПП,
ТПП Саратовской области
Ассоциация портов и судовладельцев речного транспорта (член ТПП РФ),
Комитет ТПП РФ по содействию профессиональному и бизнес-образованию,
Совет ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проекты нормативных правовых актов.

9. Проекты федеральных законов «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (по вопросам совершенствования механизмов обеспечения своевременности и полноты выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику)», «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (по вопросам совершенствования механизмов обеспечения своевременности и полноты выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику)», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (по вопросам совершенствования механизмов обеспечения своевременности и полноты выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику)» (период публичных обсуждений с 29.03.2018 по 18.04.2018)

***обеспечение полноты и своевременности
выплаты заработной платы***

Цель разработки / суть НПА:

Закрепление права государственных инспекторов труда принимать меры по принудительному исполнению работодателем обязанности по выплате начисленной, но не выплаченной работнику заработной платы.

Позиция ТПП РФ:

Законопроекты не поддерживаются по следующим основаниям:

- предлагаемый порядок на практике может увеличить срок выплаты заработной платы в несколько раз (до 1,5 месяцев), в то время как действующий ускоренный порядок взыскания заработной платы на основании судебного приказа - 8 дней;
- наделение инспекции труда новым полномочием, дублирующим полномочия суда, представляется нецелесообразным;
- предлагаемое беспорное списание денежных средств по решению государственного инспектора труда с банковского счета работодателя является существенным ограничением прав участников экономического оборота;
- отсутствие в законопроекте конкретных специальных мероприятий по профилактике нарушений не соответствует требованиям Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ и несет риск существенного расширения предмета проверки и злоупотребления правом со стороны лиц, ее осуществляющих.

Национальная ассоциация центров охраны труда - член ТПП РФ,
Департамент законотворческой деятельности ТПП РФ

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проекты нормативных правовых актов.

10. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (в части установления ответственности грузоотправителей, грузополучателей, владельцев железнодорожных путей необщего пользования за сверхнормативную задержку под погрузкой или выгрузкой вагонов, не принадлежащих перевозчику)» (период публичных обсуждений с 24.05.2018 по 05.06.2018)

грузовые операции на ж/д транспорте

Цель разработки/суть НПА:

Сокращение случаев простоя вагонов под грузовыми операциями. Введение штрафа, уплачиваемого грузоотправителем, грузополучателем, владельцем железнодорожных путей необщего пользования за задержку вагонов, контейнеров, которые не принадлежат перевозчикам, под погрузкой, выгрузкой грузов в местах общего и необщего пользования.

Позиция ТПП РФ:

Проект федерального закона в представленной редакции не поддерживается:

- грузовые операции не включены в состав публичных правоотношений (такие правоотношения должны регулироваться самими заинтересованными лицами путем заключения договора);
- стороны по своей воле могут принимать рекомендательные сроки, действующие на подъездных путях, на фронтах погрузки-выгрузки, применительно к вагонам перевозчика (директивное установление сроков («24 часа сверх нормативных сроков», «36 часов на погрузку – выгрузку») нарушает принцип свободы договора);
- изменения могут привести к установлению более тяжелых форм ответственности по сравнению с установленной в статье 44 Устава;
- данный рынок в большинстве сегментов является сбалансированным, в случае превышения спроса над предложением баланс достигается временным повышением ставок со стороны операторов (для получателей услуг и для операторов такие механизмы более естественны и приемлемы, нежели введение для штрафных санкций).



Георгий Давыдов

Президент Национальной ассоциации транспортников, член Комитета ТПП РФ по транспорту и экспедированию

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

11. Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)» (период публичных обсуждений с 24.05.2018 по 14.06.2018)

саморегулирование в строительстве

Цель разработки/суть НПА:

Совершенствование законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность саморегулируемых организаций в строительной отрасли.

Позиция ТПП РФ:

Проектом предусматривается возможность отчисления части дохода от размещения средств компенсационных фондов на нужды национальных объединений СРО. Проектируемая норма требует существенной доработки:

- не установлен объем подобных отчислений (предлагается установить конкретный размер отчислений от полученного дохода (например, в размере 50%);
- требует конкретизации порядок перечисления взносов (во избежание противоречий предлагается установить, что доход в размере 50% от размещения средств компенсационного фонда СРО по заявлению СРО может быть перечислен на расчетный счет СРО в целях выполнения уставных задач, и СРО вправе принять решение об уменьшении взносов в СРО).



Константин Апрелев

Вице-президент Российской гильдии риелторов, Председатель Совета ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

12. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования административной ответственности в сфере производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней» (период публичных обсуждений с 18.06.2018 по 28.06.2018)

административная ответственность в сфере обращения драгоценных металлов и камней

Цель разработки / суть НПА:

Соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных действующим законодательством в сфере производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней (ДМДК).

Позиция ТПП РФ:

В представленной редакции проект не может быть поддержан, поскольку требует существенной доработки, в части:

- конкретизации составов правонарушений в диспозициях статей по стадиям оборота ДМДК;
- дифференциации санкций за правонарушения, исходя из степени их общественной опасности;
- исключения возможности применения одновременно санкций в виде штрафа и конфискации предмета правонарушения.

Принятие поправок в проектируемой редакции приведет к увеличению рисков ведения бизнеса и, как следствие, - к снижению инвестиционной привлекательности данной сферы, включению возросших рисков в стоимость готовой продукции, созданию неконкурентных условий в сфере производства ДМДК и изделий из них по сравнению со странами ЕАЭС.



Олег Пелевин

Генеральный директор Межрегионального объединения производителей драгоценных металлов, член Комитета ТПП РФ по поддержке предпринимательства в сфере добычи, производства, переработки и торговли драгоценными металлами и драгоценными камнями и изделиями из них

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

13. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 10.07.2018 по 23.07.2018)

инсайдерская информация

Цель разработки/суть НПА:

Приведение понятийного аппарата Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», а также ряда требований по противодействию противоправному влиянию на результаты официальных спортивных соревнований, в соответствии с требованиями Конвенции Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями.

Позиция ТПП РФ:

Проектируемое понятие инсайдерской информации допускает расширительное толкование, что может привести к необоснованному закрытию информации о спортивных мероприятиях, организациях и участниках.

Определение инсайдерской информации должно трактоваться однозначно, а именно, как манипулирование результатами спортивного состязания с целью извлечения необоснованной выгоды и возможности нанесения ущерба другим лицам.



Виктор Кудрявцев

Начальник управления Российского международного олимпийского университета, член Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере спорта

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

14. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 20.08.2018 по 07.09.2018)

*безопасность движения
на железнодорожном транспорте*

Цель / суть разработки НПА:

Создание единого порядка управления безопасностью движения на ж/д транспорте и обеспечение его стабильной и устойчивой работы.

Позиция ТПП РФ:

Принятие законопроекта нецелесообразно, поскольку общественные отношения в данной сфере уже нормативно урегулированы, и установление требований по наличию и применению системы управления безопасностью движения (при отсутствии в проекте определений таких вводимых понятий как «участники перевозочного процесса» и «система управления безопасностью движения») в дополнение к уже закрепленным на уровне наднационального законодательства является избыточным.

Комитет ТПП РФ по транспорту и экспедированию

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

15. Проект федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 22.08.2018 по 22.09.2018)

таможенное регулирование

Цель разработки/суть НПА:

Регулирование правоотношений в сфере таможенного дела и внешнеэкономической деятельности.

Позиция ТПП РФ:

Законопроект требует доработки в части:

- сокращения сроков принятия решений о классификации товаров (длительные сроки способствуют стагнации внешнеэкономических отношений субъектов ВЭД);
- исключения положений, необоснованно вводящих таможенные сборы (введение новых сборов приведет не только к увеличению финансовой нагрузки на бизнес, но и в ряде случаев к увеличению сроков принятия решений о выпуске товаров);
- приведения проектируемых норм в соответствие с Таможенной конвенцией о карнете А.Т.А. для временного ввоза товаров.



Георгий Петров

Председатель Совета ТПП РФ по таможенной политике, советник Президента ТПП РФ

Результат ОРВ:

Федеральный закон от **3 августа 2018 г. № 289-ФЗ** «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Позиция ТПП РФ учтена.

16. Проект федерального закона «О комплексном транспортном обслуживании населения в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 25.08.2018 по 05.10.2018)

транспортное обслуживание населения

Цель разработки / суть НПА:

Формирование системы комплексного транспортного обслуживания населения на всей территории Российской Федерации транспортом общего пользования. Внедрение единых государственных подходов к регулированию и обеспечению гарантированной транспортной доступности территории Российской Федерации для населения.

Позиция ТПП РФ:

- Законопроект не поддерживается по причинам, которые имеют как отраслевой, так и общий характер, в том числе:
- противоречия нормам ГК РФ в части обеспечения прав на транспортное обслуживание транспортом общего пользования как населения, так и юридических лиц, причем, как в части перевозок багажа, так и в части перевозок грузов (проектируемые нормы ограничивают предмет регулирования перевозками транспортом общего пользования исключительно населения (то есть граждан, но не юридических лиц) и багажа (но не грузов));
 - несоответствия принципу свободы договора (согласно проекту договор транспортного обслуживания заключается на срок не менее устанавливаемого законодательством РФ, в то время как все условия договора, определяются по усмотрению заинтересованных сторон);
 - необходимости снятия вопросов по вопросам организации транспортного заказа, доступа к ряду объектов транспортной инфраструктуры, в том числе субъектами естественной монополии.

Комитет ТПП РФ по транспорту и экспедированию

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проекты нормативных правовых актов.

17. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка осуществления государственного контроля в области обеспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры» (период публичных обсуждений с 03.11.2017-24.11.2017)

безопасность информации

Цель разработки / суть НПА:

Определение порядка осуществления государственного контроля в области обеспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры (КИИ).

Позиция ТПП РФ:

Необходимо привести положения о сроках проведения проверок в соответствии действующему законодательству. В частности, закрепить норму о том, что срок проведения проверки в отношении субъекта КИИ, который осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению субъекта, при этом общий срок проведения проверки не может превышать 60 рабочих дней.

Департамент цифрового развития ТПП РФ

Результат ОРВ:

Постановление Правительства Российской Федерации от **17 февраля 2018 г. № 162** «Об утверждении порядка осуществления государственного контроля в области обеспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры». Позиция ТПП РФ учтена.

18. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации в части регистрации и перерегистрации предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, и об утверждении Правил перерегистрации в 2018 году зарегистрированных предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» (период публичных обсуждений с 12.01.2018 по 18.01.2018)

***отпускные цены на
лекарственные препараты***

Цель разработки / суть НПА:

Совершенствование государственного регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, и сдерживание бюджетных расходов на лекарственные препараты, закупаемые для нужд здравоохранения.

Позиция ТПП РФ:

Проект не может быть поддержан, поскольку несет риски:

- увеличения документальной нагрузки на бизнес;
- введения дополнительных расходов для компаний-производителей;
- существенного ограничения локального производителя, что может сказаться как на решении переноса производства в Россию, так и на решении о локальных разработках инновационных препаратов;
- недобросовестного поведения компаний-производителей воспроизведенных препаратов (демпинга цен на рынке).

Исходя из предложенного регулирования, процесс перерегистрации займет более одного календарного года. Нет гарантии, что при соблюдении сроков цены будут перерегистрированы до 1 января 2019 года.



Валерий Сергиенко

Научный руководитель ФГБУ «Федеральный научно-клинический центр физико-химической медицины Федерального медико-биологического агентства», Председатель Комитета ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

19. Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) туристско-рекреационных особых экономических зон Северо-Кавказского федерального округа и формы паспорта безопасности таких объектов (территорий)» (период публичной консультации с 16.02.18 по 20.03.2018)

*туристско-рекреационные
особые экономические зоны*

Цель / суть разработки НПА:

Обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) туристско-рекреационных особых экономических зон Северо-Кавказского федерального округа (определение порядка категорирования объектов (территорий), информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта, контроля за выполнением требований, формирования паспорта безопасности объекта (территории)).

Позиция ТПП РФ:

Проект содержит положения, способствующие возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Возложенные на предпринимателей обязательства по проведению мероприятий по обеспечению безопасности объектов, предусмотренные проектом, носят избыточный характер.

ТПП Кабардино-Балкарской Республики,
ТПП Республики Дагестан

Результат ОРВ

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

20. Проект постановления Правительства Российской Федерации: «Об аккредитации организаций, предоставляющих возможность выпуска цифровых токенов» (период публичной консультации с 18.04.2018 по 26.04.2018)

рынок цифровых токенов

Цель / суть разработки НПА:

Определение порядка аккредитации организаций, предоставляющих возможность выпуска цифровых токенов в Российской Федерации.

Позиция ТПП РФ

Проектируемые нормы несут риск монополизации рынка. Установление для организаций, выпускающих цифровые токены, требования к уставному капиталу в размере не менее 100 млн рублей приведет к тому, что на рынок размещения токенов выйдут крупнейшие биржевые игроки, рассматривающие данную сферу как новое направление.

Целесообразно установить пропорцию количества выпускаемых токенов к величине уставного капитала, что позволит обеспечить выход на рынок профессионалов IT-отрасли, не ограничиваясь представителями биржевого и банковского сектора. Например, минимальная величина уставного капитала, равная 5 млн рублей, обеспечит возможность выпуска не более 2,5 млн токенов.

Департамент развития торгово-промышленных палат ТПП РФ

Результат ОРВ

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

Минэкономразвития России рекомендует разработчику рассмотреть предложение ТПП РФ о снижении минимального размера уставного капитала до 5 млн рублей.

21. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка определения размера инвестиционного портового сбора, порядка его взимания и применения в морских портах Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 19.04.2018 по 21.05.2018)

инвестиционный портовый сбор

Цель разработки / суть НПА:

Установление порядка определения размера инвестиционного портового сбора, его взимания и применения в морских портах Российской Федерации.

Позиция ТПП РФ:

Проект требует существенной доработки. Необходимо, в том числе:

- определить понятие «объект инфраструктуры морского порта, на строительство и реконструкцию которого вводится инвестиционный портовый сбор»;
- изменить период действия установленной ставки размера сбора: с очередного календарного года на очередной период регулирования - три года (в целях более долгосрочного, стабильного действия ставки);
- уточнить порядок определения размера сбора (инвестиционный портовый сбор по своему размеру может приближаться к общей сумме всех иных уплачиваемых портовых сборов, а в случае дальнейшего роста курса доллара США, может увеличить общую нагрузку по уплате сборов на судовладельцев в разы, что в конечном итоге повысит стоимость фрахта и увеличит расходы российских грузоотправителей);
- предусмотреть механизм использования инвестиционного сбора для компенсации капитальных вложений стивидорных компаний, направленных на развитие объектов инфраструктуры морского порта, относящихся к объектам федеральной собственности.



Серик Жусупов

Исполнительный директор Ассоциации морских торговых портов, член Комитета ТПП РФ по транспорту и экспедированию

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

22. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности многоквартирных домов и формы паспорта безопасности многоквартирного дома» (период публичных обсуждений с 05.09.2018 по 02.10.2018)

*антитеррористическая защищенность
многоквартирных домов*

Цель разработки / суть НПА:

Установление обязательных требований к антитеррористической защищенности многоквартирных домов (МКД), в том числе к их инженерно-технической укреплённости, категорированию, разработке паспорта безопасности, а также регламентация контроля за выполнением указанных требований.

Позиция ТПП РФ:

Проект требует дополнительного научно-технического анализа и значительной доработки:

- возложение функции обеспечения антитеррористической защищенности на лиц, осуществляющих управление МКД, не решает комплексную задачу безопасности МКД и граждан (такие мероприятия должны организовывать лица, прошедшие специальное обучение, имеющие соответствующие допуски и навыки поведения в условиях ЧС);

- необходимо определить конкретные меры противодействия и профилактики как в отношении новостроящихся МКД, так и находящихся в эксплуатации с учетом уровня их износа;

- требуется исключить необоснованное дополнительное взимание платы у собственников, нанимателей помещений за мероприятия антитеррористической направленности (обеспечение антитеррористической защищенности населения находится в компетенции государства и должно выполняться за его счет).



Александр Мачулин

Генеральный директор
ООО «Промгазэнергосервис»,
председатель Подкомитета по газовому хозяйству Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

23. Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 12 февраля 2016 г. № 46 «О Правилах регистрации и экспертизы безопасности, качества и эффективности медицинских изделий» (период публичных обсуждений с 06.08.2018 по 31.08.2018)

*отпускные цены на
лекарственные препараты*

Цель разработки / суть НПА:

Повышение доступности безопасных, эффективных и качественных медицинских изделий для населения государств-членов ЕАЭС, повышение конкурентоспособности производства медицинских изделий государств-членов на мировом рынке.

Позиция ТПП РФ:

Проект регулирует обращение медицинских изделий, зарегистрированных после вступления в силу Соглашения о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках ЕАЭС (при этом значительно бóльшая часть локально зарегистрированных медицинских изделий была зарегистрирована до вступления в силу Соглашения, условия обращения которых в рамках проекта остаются нерешенными).

На документы, выданные после вступления Соглашения в силу, проект не распространяется (при этом к данной категории документов целесообразно отнести не только регистрационные удостоверения на новые медицинские изделия, но и на все медицинские изделия, в регистрационные удостоверения которых вносились изменения).

Требуется внесение изменений и в само Соглашение.

Валерий Сергиенко

Научный руководитель ФГБУ «Федеральный научно-клинический центр физико-химической медицины Федерального медико-биологического агентства»,
Председатель Комитета ТПП РФ по предпринимательству
в здравоохранении и медицинской промышленности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

24. Проект приказа «Об утверждении критериев неразрывной связи находящихся в государственной собственности и относящихся к недвижимому имуществу объектов инфраструктуры морского порта со смежным объектом инфраструктуры морского порта, относящимся к недвижимому имуществу и принадлежащим лицу на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления» (период публичной консультации с 04.08.2017 по 17.08.2017)

инфраструктура морских портов

Цель / суть разработки НПА:

Установление прозрачности процедуры выдачи Росморречфлотом заключений о наличии неразрывной связи объектов инфраструктуры морского порта со смежным объектом инфраструктуры морского порта, относящимся к недвижимому имуществу и принадлежащим лицу на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления.

Позиция ТПП РФ:

Проектируемые нормы несут риск затруднения правоприменения. Например, пункт 3 проекта допускает толкование, предполагающее, что для установления неразрывной связи требуется полное расположение смежного объекта инфраструктуры только на одном земельном участке.

Ассоциация международных автомобильных перевозчиков (член ТПП РФ)

Результат ОРВ:

Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 20.10.2017 г. № 454 «Об утверждении критериев неразрывной связи находящихся в государственной собственности и относящихся к недвижимому имуществу объектов инфраструктуры морского порта со смежным объектом инфраструктуры морского порта, относящимся к недвижимому имуществу и принадлежащим лицу на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления» (зарегистрирован в Минюсте России **20 марта 2018**). Позиция ТПП РФ учтена.

25. Проект приказа «Об утверждении норм естественной убыли нефти и нефтепродуктов при перевозке железнодорожным, автомобильным, водным видами транспорта и в смешанном железнодорожно-водном сообщении» (период публичных обсуждений с 23.10.2017 по 13.11.2017)

**транспортировка нефти
и нефтепродуктов**

Цель разработки / суть НПА:

Утверждение норм естественной убыли, применяемых для определения допустимой величины безвозвратных потерь от недостачи и (или) порчи материально-производственных запасов (взамен приказа Минэнерго России №527, Минтранса России № 236 от 01.11.2010).

Позиция ТПП РФ:

Оценить в полной мере правомерность содержащихся в проекте приказа значений убыли нефти и нефтепродуктов не представляется возможным, поскольку материалы, содержащие расчетно-экспериментальные обоснования снижения норм естественной убыли для водного транспорта в среднем на 30%, а также информация о проведении каких-либо исследований участием судоходных компаний, позволяющих делать выводы об избыточности действующих норм и необходимости их снижения, отсутствуют.

Принятие приказа в предложенной редакции приведет к возникновению споров по убыли груза в процессе доставки между грузоотправителем, грузополучателем и перевозчиком и, как следствие, станет причиной срыва доставки нефтепродуктов, в том числе по программе Северный завоз в населенные пункты на малых реках, где период навигации составляет 15-20 дней.



Алексей Клявин
Президент Союза «Российская палата судоходства», член Комитета ТПП РФ по транспорту и экспедированию

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

26. Проект приказа «Об утверждении Порядка обучения мерам пожарной безопасности лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях» (период публичного обсуждения 31.10.2017 по 28.11.2017)

пожарная безопасность

Цель разработки / суть НПА:

Утверждение порядка обучения работников организаций мерам пожарной безопасности.

Позиция ТПП РФ:

Проект требует существенной доработки.

Представляются избыточными, например, следующие требования:

- проведение инструктажа на рабочем месте в виде практического занятия (с использованием натуральных предметов и оборудования);
- обязательное повышение квалификации (по программам дополнительного профессионального образования) в отношении работников, осуществляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
- обязательное обучение неограниченного числа работников (список работников, подлежащих обучению, носит открытый характер).

Управление делами ТПП РФ

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

27. Проект приказа «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 июля 2013 г. № 306» (период публичного обсуждения 19.04.2018 по 14.05.2018)

безопасность производственного объекта

Цель разработки / суть НПА:

Уточнение требований к обоснованию безопасности опасного производственного объекта.

Позиция ТПП РФ:

В целях исключения возможности разработки для одного опасного производственного объекта нескольких обоснований безопасности, а также недопущения ограничения применения на опасных производственных объектах новых методов и подходов к оценке критических параметров и контролю безопасности, необходимо внести изменения в п. 2.1 и п. 18 проектируемого приказа.

Департамент методического обеспечения проведения сертификации,
экспертной деятельности и подтверждения производства
промышленной продукции ТПП РФ

Результат ОРВ:

Приказ Ростехнадзора от **12 июля 2018 г. № 298** «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Позиция ТПП РФ учтена.

28. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О требованиях к автоматическим средствам измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, техническим средствам фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в Государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду» (период публичного обсуждения 06.09.2018 по 03.10.2018)

***требования к автоматическим средствам измерения
загрязняющих веществ***

Цель разработки / суть НПА:

Установление требований к автоматическим средствам измерения (АСИ) и учета показателей выбросов загрязняющих веществ, а также техническим средствам их фиксации и передачи информации в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду .

Позиция ТПП РФ:

Проект не поддерживается по следующим основаниям:

- действующим законодательством не предусмотрено измерение и учет предусмотренных в проекте дополнительных «показателей отходящих газов, необходимых для расчета массы и (или) объема выбросов загрязняющих веществ»;
- проектируемые положения об обязательных требованиях к АСИ, обеспечивающих измерение показателей сбросов, требуют синхронизации с нормами Федерального закона «Об охране окружающей среды»;
- в законодательстве отсутствует вводимое проектом постановления понятие «достоверность и надежность измерений», а также проектом не установлены критерии и порядок обеспечения достоверности и надежности измерений, что создает угрозу расширительного толкования проектируемых норм на практике.

ПАО «Газпром»,
Ассоциация морских торговых портов (члены ТПП РФ)

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

29. Проект приказа «Об утверждении порядка инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки» (период публичных обсуждений с 13.06.2017 по 10.07.2017)

выбросы вредных веществ

Цель разработки / суть НПА:

Обеспечение сбора, документирования, хранения и корректировки систематизированных сведений о распределении источников выбросов и о выбросах хозяйствующего субъекта.

Позиция ТПП РФ:

Проектируемые правила инвентаризации определены недостаточно, что является коррупциогенным фактором.

ПАО «Газпром», ПАО «Мечел»,
Союз производителей электроэнергии,
Марийский НПЗ (члены ТПП РФ)

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.