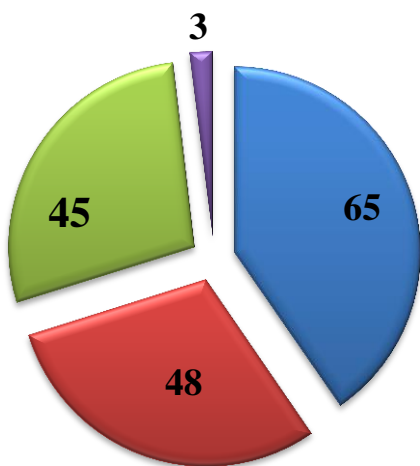


Лучшие практики: обзор деятельности системы ТПП России по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов федерального уровня за 1 полугодие 2019 года

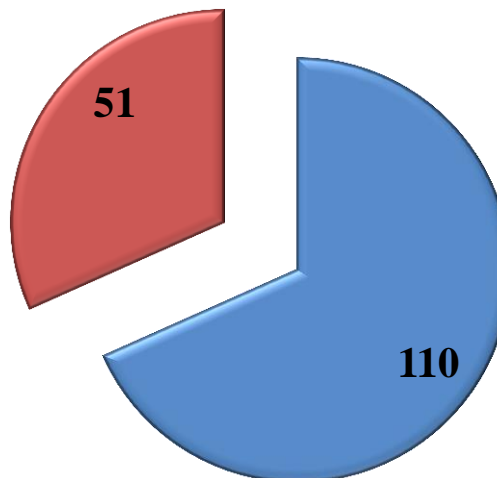
ТПП России в 1 полугодии 2019 года в порядке оценки регулирующего воздействия рассмотрено 1068 проектов актов федерального уровня, по которым в адрес разработчиков направлено 161 замечание ТПП России.

**Замечания ТПП РФ,
подготовленные в 1 полугодии
2019 г. (по видам актов), шт.**



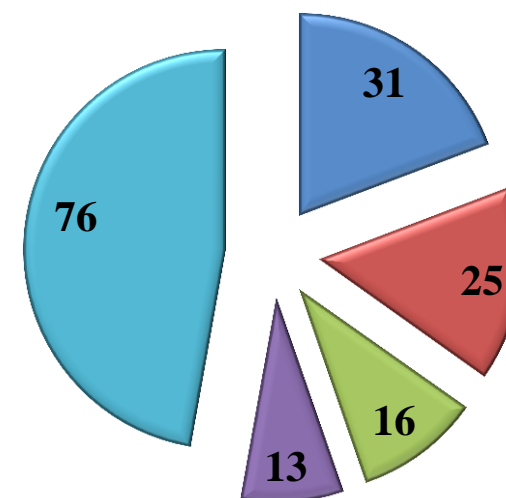
- Проекты федеральных законов
- Проекты постановлений Правительства Российской Федерации
- Проекты ведомственных актов
- Проекты решений ЕЭК

**Замечания ТПП РФ, учтенные в
1 полугодии 2019 г., шт.**



- Замечания ТПП РФ, находящиеся в проработке
- Учтенные замечания ТПП РФ

**Замечания ТПП РФ,
подготовленные в 1 полугодии
2019 (по разработчикам), шт.**



- Минфин России
- Минэкономразвития России
- Минсельхоз России
- Минтранс России
- Иные (менее 13)

Отдельного внимания из числа подготовленных заключений ТПП РФ заслуживают заключения по следующим проектам нормативных правовых актов (НПА)

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 22.02.2018 по 19.03.2018)

услуги микрофинансовых институтов

Цель разработки/суть НПА:

Совершенствование деятельности некредитных финансовых организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению займов.

Позиция ТПП РФ:

Перечень документов, перечисленных в законопроекте, предлагаем вносить в электронном виде. Ведение реестра для финансовых организаций, упоминаемых в законопроекте, целесообразно передавать одному из специализированных реестродержателей, имеющих соответствующую лицензию Банка России.



Владимир Гамза

Управляющий партнер группы компаний «Аудит Групп» и «Финансовый интегратор», председатель Совета ТПП РФ по финансово-промышленной и инвестиционной политике

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования приобретения крупных пакетов акций публичных акционерных обществ)» (период публичных обсуждений с 27.08.18 по 21.09.2018)

операции с ценными бумагами

Цель разработки/суть НПА:

Повышение уровня защиты прав акционеров при поглощении, а также обеспечение баланса интересов всех участников процедуры поглощения компаний

Позиция ТПП РФ:

- При рассмотрении законопроекта отмечены следующие замечания и предложения:
- необходимо уточнение ряда терминов, используемых в проекте: «связанные лица», «подконтрольные» и «контролирующие лица»;
 - в проекте акта не проработан вопрос последствий учета голосов;
 - представляется несправедливым и нелогичным устанавливать в качестве основания для направления обязательного предложения только факт установления лицом контроля над акционерами (акционером) публичного общества, владеющими более 30, 50 или 75 процентов общего количества голосующих акций общества;
 - необходимо предусмотреть, чтобы лицо, направившее предложение, оплачивало услуги регистратора/депозитария напрямую.

Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

3. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (период публичных обсуждений с 29.08.18 по 25.09.2018)

мониторинг в области промышленной безопасности

Цель разработки/суть НПА:

Формирование правовых основ внедрения дистанционных методов контроля в области промышленной безопасности.

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении законопроекта отмечены следующие замечания и предложения:

- из проекта закона не следует, кто определяет количественный и качественный состав приборов, где устанавливать, периодичность передачи данных, программное обеспечение, необходимость или, наоборот, достаточность полученных данных для осуществления государственного контроля в области промышленной безопасности

- установка специализированных технических средств (датчиков) повлечет за собой экспертизу промышленной безопасности на документацию по техническому перевооружению

- необходимо предусмотреть дифференцированный подход к введению системы дистанционного контроля и увеличить срок введения данной системы для организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.



Борис Красных

Председатель Комитета ТПП РФ по промышленной безопасности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

4. Проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части установления особенностей заключения и расторжения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа» (период публичных обсуждений с 21.09.2018 по 18.10.2018)

лесозаготовительные работы

Цель / суть разработки НПА:

Определение особенности заключения и расторжения договора аренды лесных участков в целях заготовки на территории ДФО, стимулирование арендаторов лесных участков к переработке древесины.

Позиция ТПП РФ:

Считаем, что предлагаемые ограничения для деятельности лесопользователей ДФО приведут к прекращению деятельности ряда лесопромышленных компаний.

Объем реализации продукции лесопереработки регулируется рыночными условиями: наличием спроса и уровнем предлагаемых цен. В случае отсутствия спроса или недостаточности цены для окупаемости лесопродукции прекращение права аренды лесных участков приведет к банкротству лесопользователей.

Лесопромышленные компании самостоятельно строят экономическую структуру своего бизнеса: это группы компаний, одни из которых производят лесозаготовки, а другие осуществляют лесопереработку. Принятие законопроекта приведет к необходимости изменять структуру предприятий с тем, чтобы лесозаготовительные и лесоперерабатывающие мощности были объединены в одно целое.

Указанным законопроектом будет нивелирована норма, учитывающая цикличное влияние экономических и природных факторов и разрешающая осваивать в текущем году недоиспользованные объемы лесозаготовок за предшествующие три года.

Создание специальных юридических ограничений в деятельности арендаторов лесных участков па Дальнем Востоке приведет к неравным условиям осуществления экономической деятельности внутри страны.

Союз «Приморская торгово-промышленная палата»
Комитет ТПП РФ по предпринимательству в лесопромышленном комплексе

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

5. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (период публичных обсуждений с 22.10.18 по 31.10.2018)

административная ответственность в сфере IT

Цель разработки/суть НПА:

Установление нового вида административного наказания – ограничение доступа к информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин.

Позиция ТПП РФ:

Считаем, что вводимые законопроектом в КоАП РФ нормы избыточны и повлекут значительное и необоснованное увеличение административной нагрузки на бизнес:

- применение нового вида наказания к юридическим лицам, основным видом деятельности которых является использование информационных систем и программ, фактически повлечет приостановление их деятельности.

- введение в КоАП РФ юридически значимой нормы для определения вида и размера наказания при отсутствии бланкетности используемых в ней понятий может повлечь произвольное толкование и принятие судами необоснованных решений.

- формулировка проекта о досрочном прекращении исполнения административного наказания может быть поводом коррупционных правонарушений, а также не учитывает то, что в современных условиях даже один день является критичным временным промежутком для компании. Предлагаем сократить срок процесса немедленного досрочного прекращения исполнения наказания с 10 до 5 рабочих дней.

Департамент цифрового развития

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

6. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части проведения внеплановых проверок» (период публичных обсуждений с 06.11.2018 по 26.11.2018)

выездные внеплановые проверки

Цель / суть разработки НПА:

Установление новое основание для проведения внеплановой проверки: нарушение требований к маркировке товаров средствами идентификации.

Позиция ТПП РФ:

Рассматриваемый законопроект не поддерживается, поскольку его принятие может привести к существенным нарушениям прав субъектов предпринимательской деятельности.

Законопроектом предлагается извещать органы прокуратуры о проведении органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внеплановой выездной проверки в связи с выявлением нарушения требований к маркировке товаров средствами идентификации, без прохождения предварительной процедуры согласования

Поскольку требования к маркировке товаров средствами идентификации является одним из общих требований к маркировке товаров, на практике будет нереально отличить, что следует считать нарушением требований к маркировке товаров средствами идентификации, а что считать нарушением требований к маркировке товаров.

Это может повлечь неоправданные издержки у субъектов предпринимательства, в том числе на оплату представительских расходов при оспаривании результатов проверочных мероприятий.

Помимо этого на практике неизбежно возникновение ситуации, когда любое нарушение требований к маркировке товаров будет влечь внеплановую проверку без согласования с органами прокуратуры, что противоречит части 5 статьи 10 ФЗ № 294.

Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

7. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и в иные законодательные акты Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 23.11.2018 по 13.12.2018)

*совершенствование процедур
государственной экологической экспертизы
и оценки воздействия на окружающую среду*

Цель / суть разработки НПА:

Перенос проведения государственной экологической экспертизы на предпроектную стадию путем определения объектом экспертизы материалов оценки воздействия на окружающую среду при выборе варианта размещения объекта

Позиция ТПП РФ:

Необходимо:

- уточнить понятийный аппарат проекта;
- конкретизировать порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС), определив непосредственно в статье проекта этапность и сроки проведения каждой процедуры ОВОС;
- уточнить, когда необходимо будет проводить процедуру ОВОС, кратность ее проведения;
- предусмотреть в проекте акта механизм реализации результатов ОВОС в случаях, когда по результатам общественных обсуждений, проведенных в соответствии с установленным порядком, реализация планируемого объекта будет признана нежелательной;
- исключить из проекта проведения оценки возможного воздействия планируемой хозяйственной деятельности на состояние здоровья населения.

Комитет ТПП РФ по природопользованию и экологии,
Союз «Торгово-промышленная палата Республики Татарстан»
ПАО «Мечел», ПАО «Газпром» (члены ТПП РФ)

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

8. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 100 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 18.12.2018 по 15.01.2019)

использование инфраструктуры железнодорожного транспорта

Цель разработки / суть НПА:

Сокращение сверхнормативного нахождения вагонов на железнодорожных путях необщего пользования.

Позиция ТПП РФ:

Предлагаемые изменения в статью 100 Устава железнодорожного транспорта РФ являются неправомерными и нецелесообразными.

ОАО «РЖД», как участник перевозочного процесса, не всегда является собственником вагонов. В данном случае взимание штрафов за использование чужой собственности противоречит ст. 209 ГК РФ

Ущемляются права грузоотправителей/грузополучателей, поскольку они должны будут заплатить штраф собственнику вагонов по договору аренды/пользования и ОАО «РЖД» в соответствии со ст. 100

Оформление и взыскание перевозчиком штрафов за нарушение технологического срока оборота вагонов, технологических норм погрузки/выгрузки грузов, ему не принадлежащих, создаст предпосылки для коррупционной составляющей, учитывая, что перевозчик будет заинтересован во взыскании штрафов без детального рассмотрения причин задержки вагонов

Проект создаст дискриминационные условия для деятельности операторов подвижного состава на рынке транспортных услуг, существенно снизит конкурентоспособность железнодорожного транспорта в целом, будет усугублять их и без того сложное (с крайне низкой рентабельностью) технико-экономическое состояние.

Ассоциация Промжелдортранс (член ТПП РФ)
Комитет ТПП РФ транспорту и экспедированию

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

9. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» (период публичных обсуждений с 28.01.2019 по 15.02.2019)

страхование рисков, связанных с ведением внешнеэкономической деятельности

Цель разработки/суть НПА:

Расширение доступа резидентов-экспортеров к продуктам экспортного страхования, представляемых российскими страховыми компаниями

Позиция ТПП РФ:

Считаем необходимым:

- привести статьи проекта в соответствие с Инструкцией Банка России от 16 августа 2017 года № 181-И, в части, касающейся паспорта сделки;
- дополнить перечень случаев, когда резидент-экспортер не обязан зачислять денежные средства на счет в уполномоченном банке (часть 2 статьи 19 проекта), случаями, когда:
 - контрагент-нерезидент признан несостоятельным (банкротом) в соответствии с законодательством страны регистрации;
 - обязательства получения от нерезидента денежных средств прекращены в силу иных объективных обстоятельств – форс-мажора.
- дополнить проект положениями, предусматривающими возможность представления резидентами и нерезидентами запрашиваемых органами и агентами валютного контроля документов (копий документов), связанных с проведением валютных операций, открытием и ведением счетов, в электронном виде.



Андрей Спартак

Директор ОАО «Всероссийский научно-исследовательский конъюнктурный институт», председатель Комитета ТПП РФ по вопросам экономической интеграции и внешнеэкономической деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

10. Проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части реализации положений Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы)» (период публичных обсуждений с 15.03.2019 по 04.04.2019)

вопросы налогообложения

Цель / суть разработки НПА:

Совершенствование действующего порядка исчисления и уплаты ряда налогов и специальных налоговых режимов

Позиция ТПП РФ:

Существенное замечание ТПП касается положений законопроекта, что для реализации ряда товаров, подлежащих маркировке, (шины, пальто, парфюмерия и пр.) предприниматели, которые сейчас применяют патентную систему или единый налог на вмененный доход должны будут перейти на упрощенную систему налогообложения или общий режим налогообложения.

Введение таких поправок может привести к уходу предпринимателей «в тень» и сокращению бюджетных поступлений, так как в настоящее время отсутствуют препятствия по реализации товаров подлежащих маркировке указанными категориями налогоплательщиков.

В этой связи Палата предлагает поправки в статьи 346.27 и 346.43 из текста законопроекта исключить.

Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

11. Проект федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 26.03.19 по 04.04.2019)

процедура банкротства кредитных организаций

Цель разработки/суть НПА:

Унификация и повышение эффективности осуществления ликвидационных процедур.

Позиция ГПП РФ:

- считаем, что полномочия представителя Агентства и его личность должны быть определены в решении контрольного органа о назначении временной администрации или решении арбитражного суда о признании должника банкротом.
- полагаем, что в Законе о банкротстве должна быть предусмотрена чёткая и прозрачная процедура утверждения сметы расходов временной администрации, обеспечивающая защиту прав кредиторов, а также установлены требования разумности и обоснованности расходов на данном этапе
- пункт 14 статьи 183.26-1 Закона о банкротстве, устанавливающий, что на представителя Агентства не распространяются положения об освобождении или отстранении от исполнения возложенных на арбитражного управляющего обязанностей, ограничивает возможность конкурсных кредиторов на защиту своих прав в случае злоупотребления представителем Агентства своими полномочиями, ненадлежащего осуществления указанных полномочий или осуществления данных полномочий с нарушениями требований Закона о банкротстве, иных нормативных правовых актов. Кроме того, указанный пункт противоречит пункту 17 статьи 183.26-1 Закона о банкротстве, устанавливающему основания для освобождения представителя Агентства от исполнения обязанностей конкурсного управляющего арбитражным судом. Считаем, что в проект акта необходимо внести соответствующие изменения.

Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

12. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Правила ведения специального учета юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями» (период публичных обсуждений с 12.12.17 по 16.01.2018)

специальный учет драг.металлов

Цель разработки / суть НПА:

Основания и порядок снятия со специального учета ФКУ «Пробирная палата России» юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

Позиция ТПП РФ:

В случае несоответствия сведений, содержащихся в карте специального учета и ЕГРЮЛ, установить срок принятия решения о снятии со специального учета с учетом срока, необходимого для внесения изменений в карту специального учета.

Считаем также необходимым дополнить данный проект пунктом, определяющим порядок уведомления юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о снятии со специального учета.

Комитет ТПП РФ по поддержке предпринимательства в сфере добычи, производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней
Гильдия ювелиров России (член ТПП РФ)

Результат ОРВ:

Принято Постановление Правительства РФ от 07.07.2018 № 798 «О внесении изменений в Правила ведения специального учета юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями». Позиция ТПП РФ учтена.

13. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О подготовке и аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» (период публичных обсуждений с 27.07.2018 по 16.08.2018)

промышленная безопасность

Цель разработки / суть НПА:

Разработка порядка и определение уполномоченных органов по обеспечению подготовки и аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики.

Позиция ТПП РФ:

Проект содержит положения, связанные с рисками увеличения административной нагрузки на бизнес, определенные необходимостью организации командировок персонала для аттестации в центральной аттестационной комиссии.

- не конкретизированы сроки рассмотрения заявлений и прохождения аттестации в центральной аттестационной комиссии;
- не определен порядок синхронизации проверки знаний при аттестации и проверки знаний, проводимых согласно требованиям правил работы с персоналом;
- не определен статус действия предыдущих аттестаций персонала.



Юрий Шафраник

председатель совета Союза нефтегазопромышленников России, Председатель Комитета ТПП РФ по энергетической стратегии и развитию топливно-энергетического комплекса

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проекты нормативных правовых актов.

14. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости» (период публичных обсуждений с 04.10.2018 по 31.10.2018)

государственный контроль (надзор) в области долевого строительства объектов недвижимости

Цель разработки / суть НПА:

Необходимость установления требований к организации и проведению государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости и критериев отнесения деятельности юридических лиц, привлекающих денежные средства участников долевого строительства, к отдельным категориям риска.

Позиция ТПП РФ:

Проект акта не предусматривает для застройщиков, привлекающих деньги дольщиков на счета эскроу, исключения по проведению государственного контроля в области долевого строительства. К застройщикам, работающим со счетами эскроу, в соответствии с частью 7 статьи 154 Федерального закона № 214-ФЗ не применяются требования по залогу и формам обеспечения обязательств путем внесения взносов в компенсационный фонд.

Ряд пунктов проекта акта дублируют положения Федерального закона от 30.12.2004 г. № 214-ФЗ и Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ .



Надежда Косарева

Президент Фонда «Институт экономики города», член Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере строительства

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проекты нормативных правовых актов.

15. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (период публичных обсуждений с 22.02.2019 по 22.03.2019)

газовое оборудование

Цель разработки / суть НПА:

Усовершенствование порядка содержания и обслуживания внутридомового (ВД) и внутриквартирного (ВК) газового оборудования (ГО)

Позиция ТПП РФ:

Проект вносит необоснованные экономические, технические, юридические риски.
- неясным, какими нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены квалификационные требования к работникам. Считаем, что до момента утверждения квалификационных требований для осуществления трудовой функции, необходимой при выполнении соответствующего вида (видов) работ по ТО ВДГО и ВКГО, устанавливаемые требования к специализированной организации по наличию осуществляющих работы по ТО ВДГО и ВКГО работников определенной квалификации не могут носить обязательного характера.

- полагаем целесообразным конкретизировать в редакции проекта акта, в рамках какого договора и какой организацией будут выполняться работы по техническому диагностированию ВДГО и ВКГО

- возникает риск значительного увеличения стоимости ТО ВДГО и (или) ВКГО из-за увеличения состава работ по Минимальному перечню.



Александр Мачулин
Генеральный директор
ООО «Промгазэнергосервис»,
председатель Подкомитета по
газовому хозяйству Комитета ТПП
РФ по предпринимательству в сфере
жилищного и коммунального
хозяйства

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

16. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. №491» (период публичных обсуждений с 20.03.2019 по 16.04.2019)

содержание общего имущества в многоквартирном доме

Цель разработки / суть НПА:

Обеспечение требуемого температурно-влажностного режима подвалов и технических подполий многоквартирного дома

Позиция ТПП РФ:

Считаем, что проект нуждается в доработке для устранения противоречий с действующими федеральными нормативными правовыми актами.

Положение проекта, что подвалы и технические подполья многоквартирного дома должны проветриваться регулярно в течение всего календарного года, противоречит положению, содержащемуся в этом же проекте - «посредством постоянного открытия одного продуха в многоквартирном доме».

Требование проекта о регулярном проветривании в течение всего календарного года «посредством постоянного открытия одного продуха в многоквартирном доме размером не менее 15 на 15 сантиметров...» противоречит:

- пункту 3.4.3 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда МДК 2-03.2003, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27 сентября 2003 г. №170;

- пункту 9.10 СП 54.13330.2016. «Свод правил. Здания жилые многоквартирные. Актуализированная редакция СНиП 31-01-2003», утвержденному приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 3 декабря 2016 года №883/пр.

Александр Мачулин,

Генеральный директор ООО «Промгазэнергосервис»,
председатель Подкомитета по газовому хозяйству Комитета ТПП РФ по предпринимательству
в сфере жилищного и коммунального хозяйства

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

17. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 09.02.2019 по 28.02.2019)

частная детективная деятельность

Цель разработки/суть НПА:

Уточнение лицензионных требований к соискателю лицензии на частную детективную деятельность (лицензиату), а также установление грубых нарушений лицензионных требований при осуществлении частной детективной деятельности.

Позиция ТПП РФ:

1. Ряд положений проекта дублируют требования положений Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»
2. Предлагаем вместо словосочетания «лица, производящего дознание» включить орган дознания, дознавателя, т.к. действующий УПК РФ такого участника уголовного судопроизводства как лицо, производящего дознание, не предусматривает.
3. Считаем необходимым вначале правильно определить лицензионные требования, а затем формулировать их грубые нарушения.



Валерий Шестаков,
Член Комитета ТПП РФ по
безопасности
предпринимательской
деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

18.Проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке принятия в интересах обороны и безопасности, в том числе защиты жизни и здоровья граждан, решения об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия патентообладателя с выплатой ему соответствующего вознаграждения» (период публичных обсуждений с 25.03.19 по 19.04.2019)

интеллектуальная собственность

Цель разработки / суть НПА:

Определение процедуры принятия Правительством Российской Федерации в интересах обороны и безопасности решения об использовании изобретения без согласия патентообладателя

Позиция ТПП РФ:

Проект постановления в представленной редакции не поддерживается:

- наименование проекта постановления Правительства Российской Федерации требует изменения в части замены слов «соответствующего вознаграждения» на слова «соразмерной компенсации».
- схема реализации статьи 1360 ГК РФ, представленная в проекте, противоречит существу вводимых этой статьей правовых норм об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца в интересах обороны и безопасности.
- проект Порядка не предусматривает установление порядка расчета компенсационной выплаты патентообладателю
- проект Порядка содержит избыточное требование о предоставлении с заявкой на участие в конкурсном отборе нотариально заверенной копии учредительных документов заявителя.

Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

19.Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обязательной перерегистрации в 2019 – 2020 годах зарегистрированных предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации в части государственной регистрации и перерегистрации предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» (период публичных обсуждений с 25.03.19 по 19.04.2019)

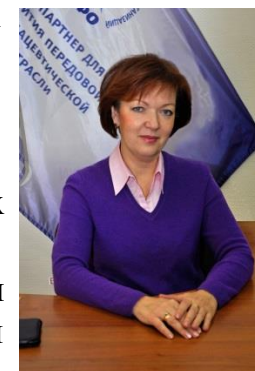
перерегистрация лекарственных препаратов

Цель разработки / суть НПА:

Снижение цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов и сдерживания бюджетных расходов на лекарственные препараты, закупаемые для нужд здравоохранения

Позиция ТПП РФ:

- считаем необходимым уточнить формулировку, что является датой вступления в силу решения об обязательной перерегистрации
- считаем целесообразным предусмотреть возможность сохранения в реестре истории регистрации / перерегистрации предельных отпускных цен производителей
- предлагаем сохранить действующее регулирование при расчете курсов иностранных валют к рублю при перерегистрации цен в 2019-2020 годах
- предлагаем дополнить положениями об условиях и сроках принятия Минздравом России решения об обязательной перерегистрации предельных отпускных цен производителей на референтные лекарственные препараты



Лилия Титова

Исполнительный директор Союза Профессиональных Фармацевтических Организаций, член Комитета ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

20. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 24.05.2018 по 14.06.2018)

пожарная безопасность

Цель разработки/суть НПА:

Необходимость снятия избыточных, устаревших и дублирующих требований пожарной безопасности в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности.

Позиция ТПП РФ:

Не исключены ситуации отсутствия у хозяйствующих субъектов разделов проектной документации, содержащих решения по обеспечению пожарной безопасности, если объекты защиты построены до установления обязательного требования по разработке указанных разделов проектной документации. В этой связи возникает обязанность поиска и восстановления проектной документации, что потребует дополнительных затрат для организаций как государственной, так и негосударственной форм собственности.

Соответственно, со стороны органов пожарного надзора к организациям и субъектам МСП могут быть предъявлены штрафные санкции, что повлечёт дополнительные финансовые расходы бизнеса.



Сергей Серёгин

Президент Национального союза организаций в области обеспечения пожарной безопасности, член Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности, член Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

21. Проект постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1. -18 «Санитарно-защитные зоны, санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (период публичных обсуждений с 22.05.2018 по 11.06.2018)

установление режима санитарно-защитных зон

Цель / суть разработки НПА:

Приведение СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон».

Позиция ТПП РФ:

Считаем необходимым:

- дополнить проект санитарных правил новым разделом «Термины и определения»;
- дополнить проект отдельным разделом с указанием точного определения, порядка организации и проведения оценки риска здоровью населения и соотношения результатов с границами санитарно-защитных зон;
- регламентировать порядок установления санитарно-защитных зон для группы объектов;
- включить в классификацию V класса санитарно-защитные зоны маломощных котельных (менее 200 Гкал), крышных, встроенно-пристроенных котельных и электроподстанций;
- доработать устанавливаемую санитарную классификацию.

Московская торгово-промышленная палата, Торгово-промышленная палата Крыма,
Калужская торгово-промышленная палата, Омская торгово-промышленная палата,
Ассоциация морских торговых портов (член ТПП РФ)

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

22. Проект приказа «О разработке проекта приказа Минэкономразвития России «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 29 мая 2017 г. № 257 «Об утверждении Порядка формирования перечня экзаменационных вопросов для проведения квалификационного экзамена в области оценочной деятельности, Порядка проведения и сдачи квалификационного экзамена в области оценочной деятельности, в том числе порядка участия претендента в квалификационном экзамене в области оценочной деятельности, порядка определения результатов квалификационного экзамена в области оценочной деятельности, порядка подачи и рассмотрения апелляций, предельного размера платы, взимаемой с претендента за прием квалификационного экзамена в области оценочной деятельности, типов, форм квалификационных аттестатов в области оценочной деятельности, Порядка выдачи и аннулирования квалификационного аттестата в области оценочной деятельности» (период публичных обсуждений с 29.12.2017 по 19.01.2018)

оценочная деятельность

Цель разработки/суть НПА:

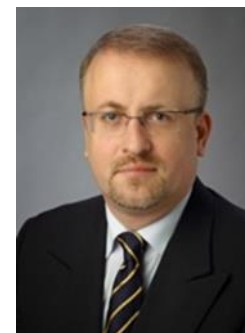
Необходимость уточнения ряда положений о квалификационном экзамене в области оценочной деятельности

Позиция ТПП РФ:

Предлагаем не сокращать сократить круг претендентов, которые вправе подать апелляцию на результаты экзамена.

Считаем необходимым уточнить формулировку «в форме обратной связи» т.к. она не позволяет однозначно понимать действия претендента по сообщению о подтверждении своего личного присутствия, а также определить действия апелляционной комиссии при отсутствии подтверждения.

Уточнить возможность использования компьютерных программ для математических расчетов



Александр Каньшин

Генеральный директор
Национальной Ассоциации
объединений офицеров запаса
Вооруженных Сил (МЕГАПИР),
Председатель Комитета ТПП РФ по
предпринимательству в сфере
экономики недвижимости

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

23. Проект приказа «Об утверждении Порядка продления срока проведения таможенной экспертизы, Порядка уведомления декларанта или иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, о продлении срока проведения таможенной экспертизы, Порядка приостановления срока проведения таможенной экспертизы» (период публичных обсуждений с 13.09.2018 по 03.10.2018)

таможенная экспертиза

Цель разработки / суть НПА:

Установление общего порядка действий должностных лиц таможенных органов Российской Федерации при продлении срока проведения таможенной экспертизы

Позиция ТПП РФ:

Предлагаем указать конкретный срок представления ходатайства о продлении срока проведения таможенной экспертизы для целей своевременного продления срока.

Во избежание случаев нарушения первично установленного срока для проведения экспертизы иной экспертной организацией (иным экспертом) предлагается слова «не позднее рабочего дня, предшествующего» заменить словами «не позднее 3 рабочих дней, предшествующих», учитывая необходимость получения письменного разрешения таможенного органа на продление срока.

В проекте не отражен случай возобновления срока проведения таможенной экспертизы, связанный с получением ответа таможенного органа, назначившего таможенную экспертизу, по запросу таможенного эксперта (эксперта) о необходимости устранения несоответствия между представленными объектами и их перечнем, указанным в решении таможенного органа о назначении таможенной экспертизы.



Григорий Петров,
Председатель Совета ТПП РФ по
таможенной политике

Результат ОРВ:

Принят Приказ ФТС России от 07.02.2019 №204 «Об утверждении Порядка продления срока проведения таможенной экспертизы, Порядка уведомления декларанта или иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, о продлении срока проведения таможенной экспертизы, Порядка приостановления сроков проведения таможенной экспертизы». Замечания ТПП учтены.

24. Проект приказа «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту окружающей среды» (период публичных обсуждений с 15.05.2018 по 09.06.2018)

охрана атмосферного воздуха

Цель разработки / суть НПА:

Утверждение методики исчисления вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды

Позиция ТПП РФ:

По итогам публичных консультаций к проекту имеются следующие замечания и предложения:

1. Существующая система расчёта платы за негативного воздействия на окружающую среду (НВОС) уже предусматривает взимание платы за выброс загрязняющих веществ, превышающий установленные нормативы предельно допустимых выбросов и (или) временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух с применением соответствующих повышающих коэффициентов. Таким образом, предлагается дважды взимать плату с хозяйствующих субъектов, допустивших превышение нормативов предельно допустимых выбросов, в виде платы за НВОС и вреда атмосферному воздуху (дублирующая мера ответственности).

2. Исходя из определения «вред окружающей среде», должно быть установлено негативное изменение окружающей среды (воздуха в частности), повлекшее деградацию естественных экологических систем. В связи с отсутствием механизма установления негативного изменения окружающей среды, повлекшего деградацию естественных систем, предлагаемая проектом актом методика расчета вреда, причиненного атмосферному воздуху, представляет собой исключительно фискальную меру по отношению к хозяйствующим субъектам.

ПАО Газпром, ПАО «Мечел» (члены ТПП РФ)

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

25. Проект приказа «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения» (период публичных обсуждений с 25.05.2018 по 06.06.2018)

экологическое разрешение

Цель разработки / суть НПА:

Реализация норм Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Позиция ТПП РФ:

По итогам публичных консультаций к проекту имеются следующие замечания и предложения:

1. Из приложения № 2 исключить пункты «Перечень и количество загрязняющих веществ, разрешенных к выбросу в атмосферный воздух» и «Перечень загрязняющих веществ и показатели их выбросов, не подлежащие нормированию и государственному учету» в связи с тем, что в таблице «Норматив допустимого выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух по конкретным источникам и веществам» будут указаны все загрязняющие вещества.

2. Внести в таблицу 1.1. Раздела 1 «Общие сведения» информацию об услугах: «Виды и объем производимой продукции, оказываемой услуги».

Комитет ТПП РФ по природопользованию и экологии
Ассоциация морских торговых портов (член ТПП РФ)

Результат ОРВ:

Принят Приказ Минприроды России от 11.10.2018 № 510 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения». Замечания ТПП РФ учтены.

26. Проект приказа «Об утверждении Порядка внесения изменений в акт государственного контроля при ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в эти государства драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, указанных в таблицах 1 и 3 раздела 2.10 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза» (период публичных обсуждений с 07.06.2018 по 28.07.2018)

ввоз/вывоз драгоценных металлов

Цель / суть разработки НПА:

Утверждение Порядка внесения изменений в акт государственного контроля при ввозе/вывозе драгметаллов и сырьевых товаров в/из государств, не входящих в Евразийский экономический союз

Позиция ТПП РФ:

Проект не может быть поддержан, так как его реализация повлечет явное и ничем не оправданное дополнительное административное воздействие на бизнес и снизит конкурентоспособность российских переработчиков сырья драгоценных металлов, которые в настоящее время и так работают в условиях избыточного контроля.

Основная часть положений Порядка определяет только перечни документов, которые должны быть представлены субъектами добычи и (или) производства драгоценных металлов (далее – заявители) для внесения тех или иных изменений в акт государственного контроля. При этом сами требования и алгоритм осуществления большинства предусматриваемых процедур описаны в проекте Порядка частично либо вообще не установлены.

Для целей проекта предлагаем установить, что за окончательные данные принимаются результаты входного контроля сырьевых товаров одной из сторон контракта или арбитражной лаборатории.

Комитет по поддержке предпринимательства в сфере добычи, производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

27. Проект приказа «Об утверждении Порядка отбора и реализации представительных партий необработанных природных алмазов» (период публичных обсуждений с 31.07.2018 по 20.08.2018)

необработанные природные алмазы

Цель разработки/суть НПА:

В целях мониторинга цен мирового рынка на необработанные природные алмазы для своевременного внесения изменений в прейскуранты цен на необработанные природные алмазы.

Позиция ТПП РФ:

- По итогам рассмотрения направляем следующие замечания и предложения к тексту проекта:
- по устанавливаемой проектом формуле расчета размера отбора представительной партии алмазов по массе, сформированной из боксов, не представляется возможным произвести данный расчет, предлагаем уточнить формулу или исключить из текста проекта;
 - считаем целесообразным указать в проекте продолжительность периода сбора конкурентных предложений при продажах на внеконкурсной основе, а также - каким образом устанавливать минимальную цену, если продажи вне конкурса отсутствуют;
 - необходимо устранить противоречие между пунктами проекта о периодичности отбора представительных партий алмазов субъектами добычи природных алмазов.

Комитет ТПП РФ по поддержке предпринимательства в сфере добычи, производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней
Гильдия ювелиров России (член ТПП РФ)

Результат ОРВ:

Принят Приказ Минфина России от 19.11.2018 № 235н «Об утверждении Порядка отбора и реализации представительных партий необработанных природных алмазов». Позиция ТПП РФ учтена.

28. Проект приказа «Об утверждении порядка выдачи (отказа в выдаче) разрешения таможенного органа на перемещение товаров, транспортных средств, лиц, включая должностных лиц государственных органов, через границы зон таможенного контроля и в их пределах» (период публичных обсуждений с 25.09.2018 по 08.10.2018)

таможенный контроль

Цель разработки/суть НПА:

Определение правил выдачи (отказа в выдаче) разрешения на перемещение товаров, транспортных средств и лиц через границы зон таможенного контроля и в их пределах.

Позиция ТПП РФ:

Законопроект требует доработки в части:

- предусмотреть возможность подачи заявления не только на бумажном носителе, но и в электронной форме через «Интернет» в Личном кабинете участника ВЭД;
- предусмотреть исчисление срока рассмотрения заявления в часах, в целях его сокращения.



Георгий Петров

Председатель Совета ТПП РФ по таможенной политике, советник Президента ТПП РФ

Результат ОРВ:

Принят Приказ ФТС России от 17.01.2019 № 45 «Об утверждении порядка выдачи (отказа в выдаче) разрешения таможенного органа на перемещение товаров, транспортных средств, лиц, включая должностных лиц государственных органов, через границы зон таможенного контроля и в их пределах». Позиция ТПП РФ учтена.

29. Проекты приказов: «Об утверждении формы акта выверки расходования денежных средств, внесенных в качестве авансовых платежей, а также порядка проведения выверки расходования денежных средств и предоставления акта выверки расходования денежных средств, внесенных в качестве авансовых платежей», «Об утверждении формы уведомления о возврате (зачете) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, а также порядка направления такого уведомления» (период публичных обсуждений с 31.10.2018 по 28.11.2018)

таможенные платежи

Цель разработки / суть НПА:

Урегулирование вопросов, связанных с порядком проведения выверки расходования денежных средств и предоставления акта такой выверки, возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы.

Позиция ТПП РФ:

Дополнить раздел «Типы документов» Приложения №2 проектов приказов кодами для следующих типов документов:

- временная таможенная декларация;
- дополнительная временная таможенная декларация;
- полная таможенная декларация;
- заявление об использовании авансовых платежей, указанное в пп.4 ч.3 ст.35 Закона;
- заявление о зачете авансовых платежей, указанное в пп.5 ч.3 ст.35 проекта Закона.

Совет ТПП РФ по таможенной политике

Результат ОРВ:

Приняты Приказ ФТС России от 22.01.2019 № 88 «Об утверждении формы акта выверки расходования денежных средств, внесенных в качестве авансовых платежей, а также порядка проведения выверки расходования денежных средств и предоставления акта выверки расходования денежных средств, внесенных в качестве авансовых платежей» и Приказ ФТС России от 22.01.2019 № 87 «Об утверждении формы уведомления о возврате (зачете) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, а также порядка направления такого уведомления». Позиция ТПП РФ учтена.

30. Проект приказа «Об утверждении Порядка ведения лицевых счетов плательщиков таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, таможенных представителей, а также иных лиц, осуществивших уплату денежных средств на счет Федерального казначейства» (период публичных обсуждений с 08.11.2018 по 05.12.2018)

таможенные платежи

Цель разработки/суть НПА:

Контроль за движением денежных средств плательщика

Позиция ТПП РФ:

Ввиду того, что полнота и своевременность исполнения обязанности плательщика по уплате таможенных платежей является одним из ключевых элементов совершения таможенных операций, полагаем, что фиксирование факта исполнения данной обязанности должно быть максимально подробно и точно отражено на лицевом счете участника ВЭД. В связи с изложенным, считаем, что в Порядок необходимо внести полный перечень документов, отражающих движение денежных средств, в том числе, при временном периодическом таможенном декларировании товаров (временная таможенная декларация, полная таможенная декларация, заявление о зачете авансовых платежей в счет исполнения обязанности по уплате таможенных платежей в соответствии со статьей 204 Закона). вначале правильно определить лицензионные требования, а затем формулировать их грубые нарушения.

Совет ТПП РФ по таможенной политике

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

31. Проект приказа «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений» (период публичных обсуждений с 03.10.2018-30.10.2018)

лесовосстановление

Цель разработки / суть НПА:

Установление нормативов для работ по лесовосстановлению на площади, равной площади вырубленных лесных насаждений.

Позиция ТПП РФ:

- нормативы обязательной доли саженцев с закрытой корневой системой необходимо связать с размерами площадей искусственного и комбинированного лесовосстановления, т.к. для выполнения установленных проектом норм предпринимателям придется приобретать не только посадочный материал с ЗКС, но и специальную посадочную технику, что связано с дополнительными и необоснованными расходами;

- нормативы обязательной доли саженцев с закрытой корневой системой необходимо связать с лесохозяйственным районированием и наличием в субъекте и/или регионе саженцев с закрытой корневой системой целевых пород. В случаях если на территории лесного района или лесного участка, целевой для лесовосстановления является порода, саженцы которой не выращиваются в виде саженцев с закрытой корневой системой, эти нормативы не должны быть обязательными



Юрий Шuvaев

Заместитель председателя Комитета ТПП РФ по природопользованию и экологии

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

32. Проект приказа «Об утверждении Типовых отраслевых норм численности работников водопроводно-канализационного хозяйства» (период публичных обсуждений с 08.10.2018 по 02.11.2018)

нормирование труда

Цель разработки / суть НПА:

Урегулирование норм труда работников водопроводно-канализационного хозяйства.

Позиция ТПП РФ:

- проект акта содержит не однородные работы, поскольку имеются разные характеристики (величина нормообразующих факторов) их выполнения;
- трудовым законодательством Российской Федерации не определено понятие «нормы численности»;
- полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления по разработке и утверждению региональных нормативно-методических материалов в сфере труда действующим законодательством Российской Федерации не установлены;
- необходим переходный период для своевременного уведомления работников в связи с возможным готовящимся изменением норм труда, сокращением численности, изменением трудовых функций.



Вероника Межецкая

Заместитель генерального директора ЗАО «Центр муниципальной экономики», член Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

33. Проект приказа «Об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований в области связи» (период публичных обсуждений с 28.12.2018 по 25.01.2019)

индикаторы риска нарушения обязательных требований

Цель / суть разработки НПА:

Определение параметров, свидетельствующих о высокой вероятности нарушения обязательных требований в области связи.

Позиция ТПП РФ:

Предлагаемый в проекте алгоритм определения взаимосвязи количества обоснованных обращений граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц и количества заключенных абонентских договоров при определении индикатора риска нарушения неприменим, поскольку такая взаимосвязь может быть обоснованной только при применении процентного соотношения заключенных договоров с абонентами и обоснованных обращений.

Считаем, что применение приведенного в проекте НПА алгоритма нарушает права и законные интересы участников телекоммуникационного рынка при осуществлении государственного контроля.

Компания «ТрансТелеКом», член ТПП РФ

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.